

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания Общественного
Совета муниципального
образования «Город Курск»
от «29» февраля 2024 г.

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Администрации
города Курска за 2023 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Администрации города Курска от 07.04.2020 № 643 (ред. от 02.08.2023 № 441) «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Курска» (далее – Постановление) и распоряжением Администрации города Курска от 08.07.2020 № 144-ра (ред. от 02.08.2023 № 418-ра) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Курска» (далее – Распоряжение) в Администрации города Курска создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) в Администрации города Курска на регулярной основе проводится работа по:

анализу выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел, дисквалификация);

выявлению и оценке комплаенс-рисков, учету обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определению вероятности возникновения комплаенс-рисков;

организации взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации города Курска по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

анализу проектов и действующих нормативных правовых актов, разработанных Администрацией города Курска, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (на предмет соответствия их антимонопольному законодательству);

мониторингу и анализу практики применения антимонопольного законодательства;

проведению систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля.

На официальном сайте Администрации города Курска в разделе «Правовые акты» постоянно размещаются нормативные правовые акты Администрации города Курска. Кроме того, в разделе «Экономика», подразделе «Антимонопольный комплаенс» размещены нормативные правовые акты по антимонопольному комплаенсу, а также карты-рисков всех отраслевых и территориальных органов Администрации города Курска, утвержденные на 2020, 2021, 2022, 2023 и 2024 годы.

На основании карт-рисков отраслевыми и территориальными органами Администрации города Курска в целях профилактики и снижения рисков в 2023 году были разработаны планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства («дорожной карты») на 2024 год.

Все мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в отраслевых и территориальных органах Администрации города Курска исполнялись муниципальными служащими в соответствии с утвержденными планами мероприятий на 2023 год.

Ежегодно, начиная с 2019 года, Общественным советом муниципального образования «Город Курск» утверждены Доклады об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Курска за 2019, 2020, 2021, 2022 годы, которые размещены на официальном сайте Администрации города Курска.

Во исполнение пункта 3.6. раздела III «Организация и функционирование внутреннего контроля» Распоряжения управлением муниципальной службы и профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации города Курска в 2023 году с сотрудниками Администрации города Курска проведен вводный и внеплановый (целевой) инструктаж об антимонопольном комплаенсе.

Все муниципальные служащие Администрации города Курска ознакомлены с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Администрации города Курска от 07.04.2020 № 643 (ред. от 02.08.2023 № 441) «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Курска», постановлением Администрации города Курска от 24.12.2021 № 812 (в ред. от 14.09.2023 № 516) «Об утверждении ключевых показателей развития конкуренции и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курской области на территории муниципального образования «Город Курск» на 2022-2025 годы».

В 2023 году муниципальные служащие Администрации города Курска прошли обучение в ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы»:

36 муниципальных служащих по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции» в объеме 24 академических часов;

8 муниципальных служащих по программе «Государственная национальная политика в системе национальной безопасности: противодействие терроризму и экстремизму» в объеме 72 академических часов;

13 муниципальных служащих по программе «Комплексная защита информации и обеспечение безопасности персональных данных. Организация работы с открытыми данными» в объеме 24 академических часов;

21 муниципальный служащий по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 академических часов.

Также 2 муниципальных служащих прошли обучение в АНО ДПО «Институт государственного управления и контрактной системы» по программе «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» в объеме 72 академических часов; 1 муниципальный служащий прошел обучение в АНО ДПО «Институт государственного управления и контрактной системы» по программе «Антимонопольный комплаенс» в объеме 24 академических часов; 2 муниципальных служащих по программе «Антимонопольный комплаенс: новые требования законодательства, рекомендации ФАС России по выявлению, оценке и минимизации рисков» в АНО ДПО «Межрегиональный Центр Делового Профессионального Развития»; 1 муниципальный служащий по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки «Специалист в сфере предупреждения коррупционных правонарушений» в АНО ДПО «Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения»; 1 муниципальный служащий по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в Курском филиале федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве РФ».

Таким образом, в 2023 году прошли обучение 85 сотрудников Администрации города Курска.

Во исполнение пункта 3.7. раздела III «Организация и функционирование внутреннего контроля» Распоряжения результат анализа проектов нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства на предмет соответствия антимонопольному законодательству в 2023 году, показал:

в I квартале 2023 года в отношении комитета городского хозяйства города Курска Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее – УФАС по Курской области) приняты решения по следующим делам: № 046/06/48-1/2023, № 046/06/48-2/2023, № 046/06/48-14/2023 о признании нарушения требований ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «а» п. 30 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение, утвержденное постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604). По указанным делам вынесены предписания об устранении допущенных нарушений при проведении электронного аукциона. В установленные предписаниями сроки допущенные нарушения устранены.

Также принято решение по делу № 046/06/42-228/2023 о признании нарушения требований ч. 3 ст. 7, ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации». Предписание об устранении допущенных нарушений при проведении электронного аукциона вынесено 17.01.2023. В установленный предписанием срок допущенные нарушения устранены.

Комиссией УФАС по Курской области принято решение по делу № 046/06/42-285/2023 о признании нарушения требований ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подпункта «г» п. 31 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604. В связи с отсутствием влияния допущенных нарушений на результаты определения поставщика предписание об устранении нарушений не выдавалось.

В отношении комитета образования города Курска УФАС по Курской области приняты решения по следующим делам: № 046/06/42-160/2023, № 046/06/42-161/2023, № 046/06/42-162/2023, № 046/06/42-165/2023 о признании нарушений требований ч. 3 ст. 7, п. 3 ч. 2, ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписания об устранении допущенных нарушений при проведении электронного аукциона выданы 18.04.2023. В установленные предписаниями сроки нарушения устранены.

В отношении комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска УФАС по Курской области принято решение по делу № 046/06/49-163/2023 о признании нарушения требований ч. 3 ст. 7, п. 1 ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Арбитражным судом Курской области 07.02.2024 принято решение по делу № А35-6297/2023 о признании недействительным и отмене предписания УФАС по Курской области по делу № 046/06/49-163/2023 об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в части требований, предъявленных заказчику.

В 2021 году УФАС по Курской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 046/01/16-529/2021 по признакам нарушения Администрацией города Курска и АО «Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения (согласованных действиях), ограничивающих конкуренцию.

Решением УФАС по Курской области от 12.05.2022 по делу № 046/01/16-529/2021 Администрация города Курска, АО «Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» признаны нарушившими ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем совершения совокупности последовательных, взаимосвязанных согласованных действий по строительству детского сада заранее определенным хозяйствующим субъектом и дальнейшему выкупу детского сада органом местного самоуправления, в целях избежания конкурентных процедур по отбору подрядчика для строительства детского сада для ликвидации муниципальной нужды в детских садах, под видом аукциона, в обход требований ст. 8, ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к устранению конкуренции, в частности ограничению доступа на товарный рынок строительства нежилых зданий (в том числе зданий образовательных учреждений) города Курска иных хозяйствующих субъектов; исключению возможности экономии средств бюджета.

Арбитражным судом Курской области 27.12.2022 по делу № А35-5517/2022 отказано в удовлетворении требований Администрации города Курска и АО «Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» о признании недействительным решение УФАС по Курской области от 12.05.2022 по делу № 046/01/16-529/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (решение Арбитражного суда Курской области от 23.01.2023 по делу № А35-5517/2022).

Постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.04.2023 по делу № А35-5517/2022 решение Арбитражного суда Курской области от 23.01.2023 оставлено без изменения, апелляционные жалобы Администрации города Курска и АО «Курский завод крупнопанельного домостроения имени А.Ф. Дериглазова» – без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 21.06.2023 по делу № А35-5517/2022 решение Арбитражного суда Курской области от 23.01.2023 и постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.04.2023 оставлены без изменения, кассационная жалоба Администрации города Курска – без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 30.06.2023 по делу № А35-5517/2022 АО «Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова» отказано в удовлетворении кассационной жалобы на решение Арбитражного суда Курской области от 23.01.2023. Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.04.2023 по делу № А35-5517/2022 и постановление Арбитражного суда Центрального округа от 21.06.2023 по делу № А35-5517/2022

применительно к правилам пересмотра судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

в III квартале 2023 года в отношении комитета жилищно-коммунального хозяйства города Курска УФАС по Курской области принято решение по делу № 046/06/42-560/2023 о признании нарушения требования ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подпункта «г» п. 31 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604. Предписание об устранении допущенных нарушений при проведении электронного конкурса не выдавалось.

Таким образом, в 2023 году в отношении Администрации города Курска (комитет образования города Курска, комитет городского хозяйства города Курска) УФАС по Курской области вынесено 8 предписаний. Допущенные нарушения устранены в срок, установленный предписаниями.

В соответствии с разделом V «Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса» ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации города Курска являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом;

доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Значение показателя «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом» (КСН) по итогам 2023 года составляет – 8, что на 7,75 выше относительно данных 2022 года (1 нарушение в 2022 году). Значение показателя свидетельствует об увеличении нарушений в отчетном периоде по отношению к предшествующему.

Значение показателя «Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» (Дпнпа) составляет – 5,5 (количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде – 43 ед., общее количество рассмотренных проектов нормативных правовых актов в отчетном периоде – 784 ед.), что на 3,7 ниже относительно данных 2022 года. Значение показателя свидетельствует об уменьшении в отчетном периоде количества проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Значение показателя «Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» (Днпа), составляет – 0.

Отсутствие в отчетном периоде нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства,

свидетельствует об эффективности в Администрации города Курска работы по снижению нарушений антимонопольного законодательства.

Работа по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Курска будет продолжена.

Доклад на утверждение в Общественный совет муниципального образования «Город Курск» предоставляется в соответствии с разделом 3 Постановления.