

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

«09» июня 2023 г.

Раздел 1

а) Общественно-экспертным Советом по вопросам развития предпринимательства города Курска в соответствии с п. 4.4 Положения о проведении экспертизы муниципальных правовых, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Положение), в соответствии с планом проведения экспертиз муниципальных правовых актов от 26.12.2022, утвержденным управлением развития предпринимательства Администрации города Курска, проведена экспертиза муниципального нормативного правового акта (далее - Экспертиза): постановление Администрации города Курска от 18.04.2014 № 1421 (в ред. от 01.02.2023) «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории города Курска», опубликованного в газете «Городские известия» и на официальном сайте Администрации города Курска в сети «Интернет» (далее - Правовой акт).

б) Правовой акт принят в соответствии с положениями Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Уставом города Курска, утвержденным решением Курского городского Собрания от 12.04.2007 № 332-3-РС.

в) Правовой акт распространяется на юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, заинтересованных в размещении нестационарных торговых объектов или объектов общественного питания в период проведения праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории города Курска

г) Правовой акт разработан управлением развития предпринимательства Администрации города Курска.

Раздел 2

а) Предложение о проведении Экспертизы внесено управлением развития предпринимательства Администрации города Курска (в соответствии с постановлением Администрации города Курска от 13.12.2022 № 790 преобразовано в комитет предпринимательства и торговли Администрации города Курска с 11 января 2023 года), дата внесения предложения 13 октября 2022 года.

б) Экспертиза проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы на 2023 год с 1 апреля 2023 года по 30 мая 2023 года, срок проведения публичных обсуждений в соответствии с планом проведения экспертизы на 2023 год с 1 по 30 апреля 2023 года.

Раздел 3

а) В публичных обсуждениях Правового акта приняли участие: уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области Водопьянов Д.С., исполнительный директор Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Волкова И.С., вице-президент по экономике и финансам Торгово-промышленной палаты Курской области Петрухин С.Н., председатель КРО «ОПОРА РОССИИ» Егоров А.А., ИП Рязанова Н.В., ИП Кашин С.А., генеральный директор АО «Гостиница «Центральная» города Курска Михайлов Н.Н., ИП Печеникина М.И., ИП Городецкая Т.Н.

б) В ходе публичных обсуждений были внесены следующие замечания и предложения: о необходимости указания конкретной формы справки о задолженности, предусмотренной правовым актом; о дополнении правового акта сроком, в течение которого подлежат освобождению места размещения нестационарных торговых объектов с организацией уборки; об установлении срока публикации извещения о проведении мероприятия до его начала; об увеличении срока подачи заявления до даты проведения праздничного мероприятия и другие. Единый реестр мнений и предложений, поступивших во время публичного обсуждения правового акта, был размещен на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздел «Документы»/«Регуляторная политика»/ «Экспертиза муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»/ «Уведомление о проведении экспертизы».

в) По результатам публичных обсуждений были сделаны выводы о необходимости рассмотрения и обсуждения поступивших замечаний и предложений на заседании общественно-экспертного Совета по вопросам развития предпринимательства города Курска (далее – Совет) с привлечением разработчика правового акта.

Раздел 4

а) В исследовании Правового акта приняли участие члены Совета: председатель общественно-экспертного Совета по вопросам развития предпринимательства города Курска Нешин А.М., заместитель начальника отдела предпринимательства комитета предпринимательства и торговли Администрации города Курска Воротникова Е.И., председатель КРОО «Ассоциация молодых предпринимателей» Голоденко Е.В., заместитель председателя комитета предпринимательства и торговли Администрации города Курска, начальник отдела предпринимательства Дульская Н.Г., директор АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области» Ильинова О.В., председатель комитета предпринимательства и торговли Администрации города Курска Киреева Е.А., заместитель начальника отдела камерального контроля специальных налоговых режимов УФНС России по Курской области Малявина И.А., первый вице-президент Союза «торгово-промышленная палата Курской области» Теслева Е.П. и приглашенные лица: заместитель директора МКУ «Центр закупок и развития социальных инициатив» Бардаков Н.П., заместитель начальника отдела предпринимательства комитета предпринимательства и торговли Администрации города Курска Грищенко И.Н., заместитель председателя правления КРОО «Союз предпринимателей» Барзыкина Г.А.,

начальник отдела правовой, финансовой и организационной работы аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области Семенова И.А.

б) В ходе исследования было установлено, что правовым актом регулируются условия размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) и объектов общественного питания при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории города Курска, а также порядок предоставления мест размещения НТО и объектов общественного питания хозяйствующим субъектам.

Размещение НТО и объектов общественного питания осуществляется на безвозмездной основе на основании Договора о размещении НТО, заключаемого Администрацией города Курска в лице председателя комитета предпринимательства и торговли Администрации города Курска с хозяйствующим субъектом.

В ходе исследования правового акта были проанализированы поступившие мнения, предложения и замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, общественных организаций, субъектов предпринимательской деятельности.

Общественно-экспертный Совет по вопросам развития предпринимательства города Курска частично поддерживает одно замечание от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области:

1. В абзаце 3 пункта 2.6. Порядка необходимо указать конкретную форму справки о задолженности.

Иные полученные замечания и предложения не были учтены при подготовке настоящего заключения по причинам, указанным в своде предложений (прилагается).

Выводы: На основе проведенной экспертизы постановления Администрации города Курска от 18.04.2014 № 1421 (в ред. от 01.02.2023) «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории города Курска» установлено, что в нормативном акте не содержатся положения, вводящие избыточные требования, обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также отсутствуют положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Обоснование: Правовой акт содержит минимальный пакет документов для участия хозяйствующих субъектов в мероприятиях праздничной торговли. Отсутствует обязанность по внесению платы за размещение объектов, расходованию собственных средств на уборку и содержание территории, закрепленной при размещении объектов, что даёт возможность получить хозяйствующим субъектам дополнительный доход (места проведения мероприятий на центральных улицах с высокой проходимостью).

в) Мнение разработчика Правового акта. Комитетом предпринимательства и торговли Администрации города Курска изучены предложения и замечания, поступившие в ходе публичных обсуждений. Мнение комитета по ним озвучено в ходе проведения заседания Совета. Комитет готов внести предложенные членами заседания Совета изменения в правовой акт в целях его улучшения.

Общественно-экспертный Совет по вопросам развития предпринимательства города Курска предлагает по результатам исследования правового акта внести в него следующие изменения:

в целях создания равных условий для субъектов предпринимательской деятельности исключить абзац 10 пункта 2.2 правового акта, которым предусмотрено, что комитет запрашивает выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, справку о постановке на учет

физического лица в качестве плательщика НДС, в случае их непредставления хозяйствующим субъектом;

в связи с тем, что в абзаце 3 пункта 2.6 указана справка о задолженности, а в перечне документов, прилагаемых к заявлению, она отсутствует, считаем необходимым дополнить пункт 2.2. предоставлением справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов процентов, выданной не ранее чем за месяц до даты подачи заявления. В случае наличия у хозяйствующего субъекта задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, предоставляются заверенные им копии платежных документов, подтверждающих оплату такой задолженности;

в абзаце 3 пункта 2.6. слова «за исключением справки о задолженности» исключить, в связи с тем, что предоставление данной справки будет определено пунктом 2.2 правового акта.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
общественно-экспертного Совета
по вопросам развития
предпринимательства города Курска



/Нешин А.М./

Свод предложений

по результатам исследования (экспертизы) постановления Администрации города Курска от 18.04.2014 № 1421 (в ред. от 01.02.2023) «Об утверждении Порядка размещения стационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории города Курска»

№	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Позиция при подготовке заключения	Комментарии
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области Водопьянов Денис Сергеевич	<p>1. Для снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности и исключения дискриминационных условий предусмотреть Порядком обязанность комитета самостоятельно запрашивать в органах ИФНС в рамках межведомственного информационного взаимодействия необходимые документы (выписку из ЕГРЮЛ (для юридических лиц), выписку из ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей), справку о постановке на учет физического лица в качестве плательщика НПД (для физических лиц). Абзац 9 п.2.2 исключить.</p> <p>2. В абзаце 3 пункта 2.6. Порядка необходимо указать конкретную форму справки о задолженности.</p>	Не учтено	<p>Административная нагрузка возникает вследствие подготовки и сдачи обязательной отчетности. Предоставление выписок и предоставление справок о постановке на учет физического лица в качестве плательщика НПД не является обязательной отчетностью, и не связано с государственным контролем (надзором). В настоящее время получение данных сведений не относится к межведомственному информационному взаимодействию, так как они находятся в свободном доступе на официальном сайте ФНС. Порядком предусмотрена двойная норма предоставления выписок: как самостоятельно хозяйствующим субъектом, так и запрашивается комитетом самостоятельно, в случае их непредоставления хозяйствующим субъектом.</p> <p>В целях создания равных условий для субъектов предпринимательской деятельности предлагается исключить абзац 10 пункта 2.2 правового акта.</p> <p>Форма справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.11.2022 № ЕД-7-8/1123@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым</p>
			Учтено частично	

		<p>3. Пункт 3.6. Порядка дополнить сроком, в течение которого подлежат освобождению места размещения нестационарных торговых объектов с организацией уборки. Предлагаемый срок - сутки после окончания Мероприятия.</p>	<p>Не учтено</p>	<p>агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов» приложением № 1 ФНС России от 23.11.2022 №ЕД-7-8/1123@. Необходимость в указании формы справки о задолженности отсутствует, возможно дополнение в названии справки «об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов».</p> <p>Договором предусмотрен срок размещения НТО с указанием времени, до истечения которого собственник производит демонтаж оборудования и производит уборку. Демонтаж происходит до наступления следующих суток.</p> <p>В связи с тем, что размещение НТО осуществляется на центральных улицах, площадях города, в случае если предусмотреть сутки на освобождение и уборку территории, это может создать существенные препятствия для движения транспорта и пешеходов.</p> <p>Кроме того, НТО представляют собой сборно-разборные конструкции (палатки, столы и стулья для посетителей, зонты), что не создает трудностей при демонтаже объекта. А также в связи с увеличением срока освобождения места, в т.ч. до суток, предприниматель будет нести дополнительные расходы по охране своего имущества. В связи с чем необходимость в дополнении Порядка сроком, в течение которого подлежат освобождению места размещения нестационарных торговых объектов с организацией уборки отсутствует.</p>
	<p>4. Для создания равных условий для всех субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в пункте</p>	<p>Не учтено</p>	<p>Конкретный срок публикации извещения установить невозможно, поскольку оно публикуется в соответствии с распоряжением Администрации</p>	

		<p>2.1. необходимо установить срок публикации извещения о мероприятии до его начала. Предлагаемый срок - 30 дней.</p>		<p>города Курска о подготовке и проведении общегородского праздника, в которое в том числе включено мероприятие по организации торговли. После опубликования распоряжения и в соответствии с ним извещение о предстоящем празднике, а также количестве мест, времени и месте проведения, технических требованиях, требованиях к внешнему виду объектов размещается на официальном сайте Администрации города Курска, т.е. находится в общем доступе и является равными условиями доступа для всех субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>
2.	<p>Исполнительный директор Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Волкова Ирина Сергеевна</p>	<p>1. Увеличить срок подачи заявления до даты проведения праздничного мероприятия.</p>	<p>Не учтено</p>	<p>1 Заявление подается не позднее 5 (пяти) рабочих дней до даты проведения праздника. Также постановлением предусмотрены сроки подготовки договора (в течение 3 дней с момента подачи заявления) и подписания (не позднее, чем за 1 день до мероприятия). Считаю целесообразным увеличение срока подачи заявления, поскольку у хозяйствующего субъекта будет отсутствовать возможность подготовки к мероприятию: закупка товара, оборудования.</p>
		<p>2. В Порядке не наблюдается, в какой срок на сайте Администрации выкладывается Извещение об организации праздничной торговли, которое содержит технические требования, требования к внешнему виду объектов.</p>	<p>Не учтено</p>	<p>Определить в Порядке срок опубликования извещения не представляется возможным, так как это определяется в соответствии с распоряжением Администрации города Курска о подготовке и проведении общегородского праздника, в которое в том числе включено мероприятие по организации торговли.</p>
		<p>3. Пункт 3.4 Порядка содержит перечень документов, которые должны находиться на каждом стационарном торговом объекте, а именно: - договор на размещение</p>	<p>Не учтено</p>	<p>Требования к документам, которые должны быть доведены до сведения потребителя, отражены в статье 9 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»</p>

	<p>нестационарного торгового объекта в период проведения праздничных и иных мероприятий;</p> <p>- сведения о хозяйствующем субъекте, осуществляющем торговую деятельность. Последний пункт представлен, обобщено и требует конкретизации, для предотвращения возможных проблем и недопонимания в будущем.</p>		
<p>3</p> <p>Вице-президент по экономике и финансам Торгово-промышленной палаты Курской области Петрухин Сергей Николаевич</p>	<p>1. Отсутствует механизм отбора заявок на размещение, в случае если количество мест заявок больше количества мест размещения.</p> <p>2. В постановлении и приложениях к нему не указана (не прописана) обязанность вывоза мусора (за кем закреплена).</p> <p>3. В случае внесения изменений в НПА, необходим переходный период.</p> <p>4. Приведение в соответствие с общероссийскими классификаторами приложения № 3 «Ассортиментный перечень непродовольственных и продовольственных, реализуемых при проведении праздничных, общественно-</p>	<p>Не учтено</p> <p>Не учтено</p> <p>Не учтено</p> <p>Не учтено</p>	<p>Порядком уже утвержден механизм: в случае подачи заявлений на размещение нестационарного торгового объекта или объекта общественного питания от нескольких заявителей на одно и тоже место размещения, Договор заключается с заявителем, который подал заявление раньше.</p> <p>Распоряжением Администрации города Курска о подготовке и проведении общегородского праздника распределены полномочия отраслевых структур – комитет городского хозяйства города Курска отвечает за установку контейнеров, уборку территорий и контролирует вывоз мусора, который осуществляется региональным оператором. Закрепление обязанности за хозяйствующим субъектом по вывозу мусора не требуется.</p> <p>Данные мероприятия не предусматривают под собой долгосрочных обязательств, дополнительных финансовых расходов. Переходный период не требуется.</p> <p>Ассортиментный перечень товаров соответствует общероссийскому классификатору (продукты питания, сувенирная продукция, игрушки, шары, цветы), для каждого мероприятия определяется отдельно в зависимости от концепции мероприятия. Ограничение ассортиментного перечня необходимо</p>

	<p>политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории города Курска».</p>		<p>в целях недопущения реализации товаров, неустановленных концепцией праздника (например, крупногабаритная мебель, спортивные тренажеры, свежее мясо и т.д.)</p>
<p>4</p> <p>Председатель КРО «ОПОРА РОССИИ» Егоров Александр Александрович</p>	<p>1. Считает нецелесообразным пункт 3.1.10 приложения № 4 «Договор на размещение нестационарного торгового объекта при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории города Курска», предусматривающий оформление объекта с использованием Государственного флага Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 25.12.2000 № 1- ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» и символов города Курска в соответствии с Уставом города Курска, так как данный пункт несет в себе дополнительные издержки для субъекта предпринимательской деятельности.</p> <p>2. Административным барьером по осуществлению деятельности индивидуальными предпринимателями может служить ограничение по ассортименту реализуемой продукции, указанной в приложении № 3 Порядка «Ассортиментный перечень ипродовольственных и продовольственных, реализуемых при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на</p>	<p>Не учтено</p>	<p>Прямого запрета действующего законодательства на размещение государственной символики нет. Указанная инициатива направлена на синхронизацию ценностей государства и частного бизнеса, а также популяризацию официальных символов страны. Договор заключается на безвозмездной основе, т.е. затрат по договору предприниматель не несет (аренда, уборка и вывоз мусора), кроме того, украсить свое торговое место достаточно миниатюрой Государственного флага РФ.</p>
	<p>осуществлению деятельности индивидуальными предпринимателями может служить ограничение по ассортименту реализуемой продукции, указанной в приложении № 3 Порядка «Ассортиментный перечень ипродовольственных и продовольственных, реализуемых при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на</p>	<p>Не учтено</p>	<p>Ассортиментный перечень товаров соответствует общероссийскому классификатору (продукты питания, сувенирная продукция, игрушки, шары, цветы). Для каждого мероприятия он определяется отдельно в зависимости от концепции мероприятия, утвержденной распоряжением Администрации города Курска. Ограничение ассортимента перечня необходимо в целях недопущения реализации товаров, неустановленных концепцией праздника (например, крупногабаритная мебель, спортивные тренажеры, свежее мясо и т.д.)</p>

	территории города Курска».			
	3. Навязывание предпринимателям использования символики города Курска лишает возможности производителей из других регионов использовать символику своего региона в своей деятельности.	Не учтено	Согласно п. 9 ст. 33 Правил благоустройства территории городского округа «Город Курск», утвержденных решением Курского городского Собрания от 20.12.2019 № 102-6-РС, праздничное оформление и арт-объекты должны отражать черты городской идентичности, самобытности, городских символов и брендов. Рекомендуются использовать мотивы традиционных орнаментов, росписи, геральдики, что дает возможность производителям из других регионов использовать символику своего региона и вписываться в общую концепцию.	
5	ИП Рязанова Наталия Валерьевна	Не учтено	1. Необходимо обозначить срок, не позднее которого размещается извещение об организации праздничной торговли комитетом. 2. Считает необходимым увеличить время для подачи заявления и подготовки к организации торговли и увеличить с 1 до 3-4 дней до начала мероприятия возможность подписания договора.	Определить в Порядке срок опубликования извещения не представляется возможным, так как это определяется в соответствии с распоряжением Администрации города Курска о подготовке и проведении общегородского праздника, в котором в том числе включено мероприятие по организации торговли. Срок публикации извещения об организации праздничной торговли устанавливается в соответствии с распоряжением Администрации города Курска о подготовке и проведении общегородского праздника. Заявление подается не позднее 5 (пяти) рабочих дней до даты проведения праздника. Проверка документов и подготовка проекта договора осуществляется в течение 3 (трех) дней с момента подачи заявления, договор подписывается сторонами не позднее чем за 1 (один) день до проведения мероприятия. В связи с чем, увеличить время подачи заявления и подписания договора не представляется возможным.