

06.2 - 05/444/19

05.03.09.2019

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации города Курска
«О внесении изменений и дополнений в постановление
Администрации города Курска от 27.12.2013 № 4770»

Комитет экономики, труда и занятости Администрации города Курска (далее – Комитет экономики) в соответствии с подпунктом «в» пункта 7 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - Положение), утвержденного постановлением Администрации города Курска от 31.12.2014 №5173 (в ред. от 18.05.2018), рассмотрел проект постановления Администрации города Курска «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации города Курска от 27.12.2013 № 4770» (далее – проект Акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом развития предпринимательства, потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Курска (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Заключение подготовлено с учетом мнения комитета финансов города Курска.

1. Разработчиком размещено в соответствии с пунктами 9-12 Положения уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта (далее - Уведомление) 25.06.2019 на официальном сайте Администрации города Курска в сети «Интернет» (далее - Сайт) в разделе «Правовые акты», подразделе «Проекты нормативных актов», на странице «Оценка регулирующего воздействия» (<http://www.kurskadmin.ru/content/uedomleniya-o-podgotovke-proekta-normativnogo-pravovogo-akta-i-rezultaty-ih-publichno>).

Данное Уведомление включает 2 направления: внесение изменений и дополнений в постановление Администрации города Курска от 27.12.2013 №4770 и утверждение порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) на субсидирование части расходов по оплате коммунальных услуг и услуг по содержанию арендованных помещений МКУ «Курский городской бизнес-инкубатор «Перспектива» (далее - МКУ «КГБИ»).

При этом в Уведомлении:

- наименование нормативного правового акта указано не точно (учитывает только первое направление);

- планируемый срок вступления в силу Акта указан неправильно – 01.09.2019, так как даже при минимальной продолжительности процедур, предусмотренных Положением, Акт не может вступить в силу к данной дате;

- в качестве соисполнителя указано МКУ «КГБИ», в то время как необходимо указывать сведения об исполнителях, являющихся органами Администрации города Курска;

- целью по первому направлению определено «Закрепление за субъектами МСП, получившими субсидию на возмещение части затрат,

связанных с организацией и ведением дела, обязанности по предоставлению в течение года с момента получения субсидии в департамент информации об изменениях юридического и фактического адреса осуществления хозяйственной деятельности, наименовании юридического лица, руководителя и учредителя юридического лица в срок не позднее 5 дней с момента таких изменений, с предоставлением копий подтверждающих документов», что является способом достижения следующей цели – «Повышение эффективности осуществления департаментом мониторинга ведения хозяйственной деятельности субъектами МСП, получившими субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией и ведением дела»;

- приведен, практически, один вариант решения проблемы (вариант «Оставить нормативный акт без изменения» не может являться вариантом правового регулирования решения проблемы).

После истечения срока размещения Уведомления на Сайте Разработчиком принято решение об исключении из проекта Акта второго направления. В соответствии с пунктом 13 Положения информацию о принятии решения необходимо было разместить на Сайте, однако данная информация не размещалась и извещение в Комитет экономики о принятии решения не направлялось.

2. Комитет экономики также не был извещен о начале публичного обсуждения проекта Акта, что противоречит пункту 17 Положения. Публичное обсуждение проекта Акта и Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Курска «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации города Курска от 27.12.2013 № 4770» (далее - Сводный отчет) проведено Разработчиком в сроки: с 18.07.2019 по 19.08.2019, что соответствует Положению.

Рассмотрев Сводный отчет, необходимо отметить, что в нем также, как и в Уведомлении, вместо цели указан способ ее достижения; в строке 8.1. указано, что мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования, не требуются; в строке 8.2 не отражен ожидаемый результат.

3. В проекте Акта Разработчик предлагает внести дополнение (пункт 5.4.) в Порядок предоставления субсидий субъектам МСП, начинающим собственный бизнес, на субсидирование части затрат, связанных с организацией и ведением дела. Комитет экономики считает целесообразным внести данное дополнение в раздел «Права и обязанности Сторон» договора о предоставлении субсидий субъектам МСП, начинающим собственный бизнес, на субсидирование части затрат, связанных с организацией и ведением дела. При этом предлагаемый абзац после слов «В случае изменения» необходимо дополнить словами «в течение года с момента получения субсидии».

Выводы:

- необходимо изменить формулировку цели правового регулирования;

- предложенный Разработчиком единственный вариант решения проблемы не позволяет сделать объективный вывод об обоснованности выбора варианта правового регулирования;

- Разработчиком соблюдены не все предусмотренные Положением процедуры проведения оценки регулирующего воздействия;

- проект Акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов МСП;

- в проекте Акта отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета города Курска.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 28 Положения Разработчику необходимо заново провести процедуры, предусмотренные Положением, начиная с размещения Уведомления.

И.о. председателя комитета
экономики, труда и занятости
Администрации города Курска

В.И. Ефремова